

# Informe de Impacto de AIDS 2008 Evidencia para la acción

[www.aids2008.org](http://www.aids2008.org)  
XVII Conferencia Internacional sobre el SIDA  
3 al 8 de agosto de 2008, Ciudad de México



## AIDS 2008 y la Respuesta Global frente al SIDA

## AIDS 2008 Y LA RESPUESTA GLOBAL FRENTE AL SIDA

### Seguimiento de los Progresos y Rendición de Cuentas

En un esfuerzo por fortalecer el rol de la conferencia como mecanismo para la rendición de cuentas, el Comité Coordinador de la Conferencia AIDS 2008 organizó muchas sesiones y encuentros centrados en el seguimiento del progreso de los compromisos asumidos y de las estrategias en desarrollo, para aumentar la responsabilidad entre las partes involucradas. En una sesión de revisión de progresos de los objetivos de UNGASS, muchos de los oradores le recordaron a los participantes que, si bien el proceso UNGASS ha sido esencial para los esfuerzos de expansión, está siendo obstaculizado por el hecho de que tanto los objetivos como los informes de progreso son preparados por Estados Miembro de la ONU, sobre los que las organizaciones multinacionales y la sociedad civil tienen influencia limitada.<sup>1</sup> Kieran Daly observó que muchos países no informan sobre los indicadores UNGASS relacionados con políticas y leyes que prohíben la discriminación o que protegen a las poblaciones clave. Esta información sobre las poblaciones que se encuentran más en riesgo suele estar ausente en los reportes.<sup>2</sup> A pesar de que 147 Estados Miembro presentaron sus informes en el último encuentro de UNGASS en 2008, solamente uno presentó información sobre los 25 indicadores y más de 40 países no presentaron sus informes nacionales de progreso.<sup>3,4</sup> La intransigencia que mostraron los Estados Miembro a la hora de identificar a las poblaciones más vulnerables frente al VIH en las declaraciones de UNGASS de 2001 y de 2006 o en los reportes subsecuentes de progreso, es sólo un ejemplo de las limitaciones del proceso UNGASS. La ausencia de ese tipo de información compromete los esfuerzos dirigidos a algunos de los conductores subyacentes de la epidemia.

La Conferencia Internacional sobre SIDA ofrece un foro de la sociedad civil complementario a UNGASS, para hacer el seguimiento de los progresos en el camino al acceso universal y a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (MDG, por sus siglas en inglés), además de robustecer la responsabilidad entre las partes involucradas. La conferencia, en tanto encuentro multidisciplinario que reúne a las comunidades científica, política y de liderazgo como socios igualitarios en la respuesta global, posee – comparada con los encuentros de UNGASS – ventajas inherentes. No obstante, el tamaño y complejidad actual del programa de la conferencia conlleva desafíos significativos para la reestructuración – ya sea total o parcial –, que permita que la misma sirva de mecanismo formal de rendición de cuentas, con un componente más sistemático de monitoreo. Si, como sugirieron algunos oradores, la conferencia está convirtiéndose en un encuentro más amplio de salud y de desarrollo, sin duda esto acarreará una complejidad adicional.

En una reunión de partes involucradas clave organizada por la IAS durante la conferencia, se apoyó con fuerza la idea de un abordaje más estratégico y estructurado para monitorear el progreso hacia los objetivos de acceso universal y los MDG. Esto tendrá particular importancia durante AIDS 2010, que coincidirá con la fecha límite para cumplir con los compromisos UNGASS. No obstante, la sugerencia de que la conferencia genere reportes sobre un grupo selecto de países usando un conjunto de indicadores – un abordaje similar a aquel propuesto por AIDS Accountability International<sup>5</sup> – planteó dudas, ya que sería un proceso paralelo a UNGASS y el sistema de la ONU ya ha realizado importantes inversiones en infraestructura y construcción de capacidades para apoyar el informe a nivel nacional con el UNGASS National Composite Policy Index.

### Responsabilidad de la Sociedad Civil: UNITAID

UNITAID presentó su novedoso abordaje para asegurar la responsabilidad y la transparencia para los miembros de la sociedad civil, en el marco de una sesión que giró en torno a si las estructuras de gobierno del SIDA rendían cuentas a las comunidades. Trabajando con el panel de selección del Fondo Mundial, que había establecido los criterios originales para las posiciones, así como con los activistas que fueron observadores en las reuniones de la junta; los miembros y suplentes de la misma, pertenecientes a la sociedad civil, desarrollaron un marco de trabajo para evaluaciones de desempeño, que incluía criterios cualitativos y cuantitativos. Una vez establecido el marco, se realizó una revisión de 360 grados, con los aportes de los miembros de la junta, tanto miembros como no miembros de ONGs, el personal de la secretaría y los activistas observadores.

También se le pidió a cada delegado que realice una revisión personal a través de un cuestionario que giraba en torno a la asistencia, la cantidad de veces que el delegado hizo aportes a cuestiones de la junta desde sus incumbencias, la cantidad y calidad de documentos presentados a la junta, los logros tangibles como resultado de su participación, y otros indicadores de desempeño. La primera evaluación completa de los delegados de la junta pertenecientes a la sociedad civil y sus suplentes terminó con el despido de uno de los representantes de la sociedad civil de la junta de UNITAID. El proceso está siendo revisado en la actualidad por el Fondo Mundial para su uso potencial aplicado a los puestos de la sociedad civil de su junta.

Las estrategias potenciales para formalizar el rol de la Conferencia Internacional de SIDA como un mecanismo para rendir cuentas incluyen el establecimiento de un área separada o la reestructuración del Programa de Liderazgo. La cuestión de asegurar la participación de líderes políticos en el foro es un gran desafío para los organizadores de la conferencia, ya que serán evaluados sus compromisos con las poblaciones más en riesgo, las intervenciones controversiales en prevención (como las salas de consumo de droga) o los conductores estructurales de la epidemia.<sup>6</sup> Craig McClure, el Director Ejecutivo de la IAS, reconoció que los estatutos existentes que describen los roles y responsabilidades del CCC y de otras estructuras de gobierno de la Conferencia Internacional sobre el SIDA, probablemente deberán ser revisados.

Si bien existe un interés sustancial en darle a AIDS 2010 un matiz de mecanismo de rendición de cuentas más formal, la convocatoria de funcionarios gubernamentales en un foro con fuerte presencia de activistas y altas probabilidades de exponerse a críticas públicas, es un desafío para los organizadores. No todas las discusiones sobre la rendición de cuentas y la responsabilidad giraron en torno a los líderes políticos y a los hacedores de políticas. Una sesión que giró en torno a la manera en que las estructuras de gobierno rinden cuentas a las comunidades dio la posibilidad de dirigirse a la responsabilidad de la sociedad civil con sus electores. Mogha Yanni describió un proceso de evaluación de desempeño innovador creado por los representantes de la sociedad civil del directorio de UNITAID para evaluar la responsabilidad civil (ver recuadro sobre la Responsabilidad de la Sociedad Civil).<sup>7,8</sup>

### **Fortalecimiento de las Relaciones entre las Conferencias**

La pléthora de conferencias regionales sobre el SIDA y otros encuentros científicos le presentan a los donantes y a los profesionales del VIH difíciles decisiones sobre si financiar y participar de estos eventos intensivos de recursos. La IAS le ha dedicado una cantidad significativa de recursos y trabajo al armado de sociedades regionales a lo largo de muchos años y está otorgando apoyo financiero, organizativo y técnico – con el apoyo de la Fundación Bill & Melinda Gates – a varias de las conferencias regionales. El propósito de este abordaje es no solamente fortalecer la transferencia de conocimiento entre estas conferencias y la Conferencia Internacional sobre el SIDA – a través de mecanismos como las sesiones regionales organizadas en AIDS 2008 – sino también impulsar la inversión de los donantes hacia el intercambio de conocimiento y el trabajo en red, mientras se toquen los temas específicos a cada región de manera adecuada.

En una reunión basada en cómo reforzar el impacto de las conferencias de SIDA regionales e internacionales en la respuesta global, muchos oradores señalaron un aumento en el escepticismo entre los medios y los delegados con más experiencia, respecto de los beneficios de estos encuentros

en relación a sus costos. También hicieron hincapié en la necesidad de diferenciar de manera más clara los méritos respectivos y las ventajas comparativas de cada uno de estos eventos.<sup>9</sup> Esta situación fue subrayada por un informe posterior a la conferencia sobre la cobertura de los medios, en el que se indicó que algunos de los medios de comunicación más importantes descansan en las oficinas de noticias locales y los servicios de cables para realizar su cobertura en vez de enviar especialistas, debido en parte a los costos.<sup>10</sup> Algunas conferencias relativamente nuevas como aquella iniciada por el PEPFFAR, el Encuentro de Implementadores del VIH/SIDA, se suman a la compleja topografía de las reuniones y conferencias sobre el VIH. Aunque el interés y la participación en la Conferencia Internacional sobre el SIDA continúan siendo altos, muchos observadores sugirieron que el calendario de las conferencias de SIDA regionales e internacionales así como también el de otros encuentros, debería ser revisado y amalgamado en la medida de lo posible.<sup>11</sup> Los desafíos de un proceso semejante en un contexto en el que hay múltiples socios organizadores, agendas que compiten e intereses financieros, son formidables. A pesar de los desafíos, la IAS declaró su apoyo a esta iniciativa y ONUSIDA aceptó utilizar su poder de convocatoria para facilitar el seguimiento de las discusiones, en un esfuerzo por avanzar hacia un abordaje más racional y con mejor relación costo beneficio de estas reuniones.

### **Programa Educativo y de Mentores**

La IAS, the AIDS Vaccine Advocacy Coalition y las redes de PVVIH organizaron un programa educativo y de mentores para 25 defensores comunitarios que asistieron por primera vez a la conferencia. El objetivo fue proveerlos con los recursos necesarios para el desarrollo profesional y ayudarlos a involucrar a sus comunidades en la comprensión y la promoción de la investigación en prevención biomédica. Los expertos les proporcionaron información y consejos prácticos sobre incidencia y ciencias útiles para ampliar la participación comunitaria en las discusiones sobre prevención biomédica. Fue a través de un curso de entrenamiento durante un día de la pre-conferencia y en sesiones de parte diario durante la conferencia misma. Al término de AIDS 2008, los participantes se unieron en una red mundial de incidencia, que facilitará el aprendizaje continuo y la transferencia e intercambio de conocimiento entre sus comunidades locales.

### **Los Medios y el Mensaje**

Sin duda, uno de los objetivos primarios de la Conferencia Internacional sobre el SIDA es aumentar la conciencia respecto

del VIH entre el público en general, los hacedores de políticas y otras personas que toman decisiones a través de una extensiva cobertura de prensa. AIDS 2008 atrajo a los medios de todo el mundo a la ciudad de México, con más de 2,500 periodistas presentando notas sobre cada uno de los aspectos de la conferencia y de sus eventos afiliados. Se escribieron más de 11,000 notas solamente en inglés.

Una de las funciones más importantes de la conferencia es incrementar la conciencia del VIH en las comunidades del mundo entero a través de historias que hablen de cada uno de los aspectos de la respuesta al SIDA. Si bien es difícil evaluar el impacto de esta cobertura en la respuesta mundial frente al VIH, la posibilidad de una cobertura negativa de prensa prácticamente asegura la atención de los líderes políticos para los que la cobertura mediática es una influencia esencial de la opinión pública. Dentro de esta lógica, tanto líderes políticos como líderes de negocios hicieron varios anuncios sobre cambios en políticas y normativas antes y durante AIDS 2008, entre ellos:

- El Presidente de Panamá revocó la ley que hacía del sexo entre hombres un acto criminal, este es el último país en América Latina (sin incluir el Caribe) en eliminar los actos homosexuales del código penal.
- El Presidente mexicano Felipe Calderón anunció la eliminación de la barrera normativa que obligaba a que las compañías farmacéuticas tuvieran una planta en México para poder vender sus drogas dentro del país. El bajo precio de las drogas será considerado una prioridad para su gobierno.
- El Jefe de Gobierno de la Ciudad de México, Marcelo Ebrard, habló en contra de la homofobia en su discurso de la Sesión de Clausura y anunció que el gobierno local distribuirá nuevos libros de texto sobre salud que incluyan educación sexual en las escuelas públicas.
- El Ministro de Salud de la India, Anbumani Armodos, instó públicamente al parlamento indio a revocar la sección 377 de su código penal, en la que se criminalizan los "actos no naturales" (incluyendo a los actos homosexuales), reforzando una declaración previa en esta dirección del Juez de la Corte Suprema, Bilal Nazki.
- China anunció que en 2009 levantará su prohibición de entrada al país para las personas que viven con VIH.
- La Coalición en VIH de Primeras Damas y de Líderes Mujeres de América Latina anunció su compromiso para eliminar la transmisión de madre a hijo y la sífilis en el 2015.
- Representantes de 30 Ministerios de Salud y de 25 Ministerios de Educación de América Latina anunciaron que darán prioridad a la educación sexual y a la prevención en las escuelas como parte de su estrategia regional sobre el VIH/SIDA.
- Merck and Company anunció que reducirá el precio del Stocrin (efavirenz) en México en un 40% de 777 pesos mensuales por paciente a 468 pesos (aproximadamente de US \$77.50 a US \$46), y el Isentress (raltegravir) en un

30% de 9.05 pesos a 6.85 pesos mensuales por paciente (aproximadamente de US \$9.03 a US \$6.83).

- La Vicepresidenta española Maria Teresa Fernández de la Vega anunció una contribución de €10.2 millones de su país a ONUSIDA, de los cuales €3 millones serán para apoyar actividades de la Iniciativa Internacional para la Vacuna del SIDA y €1.5 millones serán para el Partenariado Internacional por los Microbicidas.
- El gobierno español anunció la inclusión del tratamiento de la lipodistrofia en la lista de servicios cubiertos por el Sistema Nacional de Salud.

Más allá de los anuncios tangibles de políticas y de financiación, el análisis de la cobertura reveló una cantidad de atención sin precedentes puesta sobre el estigma y la discriminación, particularmente a partir del mensaje del Secretario General de la ONU, Ban-Ki Moon, durante la sesión de Apertura. Otros temas a los que se les otorgó considerable atención en los medios a nivel internacional fueron los desafíos que enfrentan a nivel mundial los gays y otros HSH, y el debate actual sobre si el SIDA recibe una cantidad desproporcionada de financiación en relación a otras cuestiones de salud y desarrollo. La cobertura de los medios mexicanos y latinoamericanos se centró en las barreras para la entrega de prevención, cuidado y tratamiento a los gays y otros HSH, un tema que se presentó como dominante en AIDS 2008.

### Sedes de la Conferencia

Por primera vez en la historia, la IAS expandió el alcance de la conferencia a través de una serie de "sedes": salas de sesión en lugares geográficamente remotos de todo el mundo en los que las sesiones de la conferencia fueron bajadas, proyectadas y discutidas entre moderadores y participantes. Hubo una sede oficial en la provincia de KwaZuluNatal, Sudáfrica, con sedes asociadas e independientes en otros 122 lugares en 44 países. Muchas sedes también se organizaron para un evento de tres días – entre el 7 y el 9 de octubre – en asociación con la Red de Desarrollo Mundial de la Educación. En siete puntos del mundo, los participantes tuvieron la oportunidad de revisar los destacados de la conferencia y discutir cómo implementar mejor la investigación y las lecciones allí aprendidas en varias disciplinas y áreas de intervención.

La necesidad de abordar la homofobia y los desafíos que enfrentan las poblaciones gay y HSH fue subrayada en una declaración de la Comisión Episcopal de la Pastoral Social de la Iglesia Católica de México. La declaración condena el estigma y la discriminación que enfrentan las PVVIH y promete trabajar

con otros actores sociales en la respuesta, en particular con aquellos que se dirigen a las comunidades socialmente vulnerables “como las personas indígenas, mujeres, prisioneros, jóvenes y aquellos excluidos de los sistemas de educación y salud, los pobladores rurales, los migrantes y sus familias, los niños y jóvenes sin techo.”<sup>12</sup> Notablemente ausentes de la lista se encuentran los grupos con más alta de prevalencia de VIH México: los gays y otros HSH.

La cobertura sudafricana giró en torno a las sesiones de la conferencia dirigidas a los peligros de la criminalización del VIH, con el discurso de la plenaria del Juez Edwin Cameron, así como el prometedor potencial del cambio de tareas para mejorar la capacidad de los sistemas de salud en los países de ingreso medio y bajo.

Como parte de su actual estrategia para expandir el alcance y el impacto de la conferencia a través de Internet, la IAS trabajó con sus socios online: Clinical Care Options, que una vez más se ocupó de la cobertura científica online, y Kaisernetwork.org, que produjo más de 75 transmisiones Web, reportes diarios de noticias y otros resúmenes de noticias para un público mundial online.

### **Mirando hacia el 2010**

AIDS 2008 se centró en algunos de los temas más urgentes del campo del VIH, acercándose a 2010, la fecha límite para lograr los objetivos de acceso universal. Entre muchos otros impactos tangibles de la conferencia, algunos de los más importantes son: el reconocimiento de la necesidad de que los hacedores de políticas hagan un movimiento para salir de los compromisos retóricos con los derechos humanos, a propósito de las poblaciones vulnerables, hacia cambios concretos en las legislaciones y políticas con impacto en los conductores ambientales y estructurales de la epidemia; nueva evidencia sobre los efectos fortalecedores de los sistemas de salud que tiene la financiación específica para el VIH, creando sinergias con otras áreas del sistema de cuidado de la salud y ayudando a deconstruir la polémica alrededor de las inversiones verticales contra las horizontales; un nuevo consenso sobre la necesidad de “prevención combinada”, que integra los abordajes biomédicos, comportamentales y basados en la comunidad ya existentes con intervenciones para atacar las desigualdades sociales y estructurales que continúan generando infecciones; nueva evidencia clínica que sugiere que el tratamiento antirretroviral debería iniciarse con anterioridad y ser usada agresivamente para poner freno a la mortalidad y a la morbilidad, y para optimizar el impacto potencial en la reducción de la transmisión; la promesa de la PPrE como una nueva herramienta potencial de prevención biomédica en el horizonte; y las nuevas investigaciones en ciencia básica que exploran las dinámicas celulares de la respuesta inflamatoria frente al VIH que podrían llevar

a nuevas aplicaciones terapéuticas y – quizás – a nuevas perspectivas en el terreno de la erradicación viral.

Sin duda, el impacto de AIDS 2008 fue más fuerte en el país huésped y en América Latina, desde los cambios anunciados en las políticas por el Presidente Calderón sobre la fabricación farmacéutica hasta el foco en las/os trabajadoras/es sexuales, los gays y otros HSH en las marchas, el activismo y el programa de la conferencia.

Los próximos dos años determinarán si los éxitos anunciados en México son sostenibles y si los desafíos identificados fueron superados. AIDS 2010 en Viena tendrá lugar en la fecha límite para lograr los objetivos de acceso universal a la prevención, el tratamiento, el cuidado y el apoyo del VIH. El mundo, estará mirando.

## Notas finales

- <sup>1</sup> Where are we in achieving UNGASS targets? Simposio (MOSY08), XVII Conferencia Internacional sobre el SIDA 2008.
- <sup>2</sup> Daly, K. Where are we in achieving UNGASS targets? Simposio (MOSY08), XVII Conferencia Internacional sobre el SIDA 2008.
- <sup>3</sup> Garay, R. Are AIDS governance structures accountable to communities? Satélite (SUSAT22), XVII Conferencia Internacional sobre el SIDA 2008.
- <sup>4</sup> Resumen del encuentro 2008 de alto nivel de revisión integral de la puesta en marcha de la Declaración de Compromiso sobre VIH/SIDA y la Declaración Política sobre VIH/SIDA. 62 Sesión de la Asamblea General de la ONU, Agenda ítem 44. 3 Julio 2008.
- <sup>5</sup> Garay, R. Are AIDS governance structures accountable to communities? Satélite (SUSAT22), XVII Conferencia Internacional sobre el SIDA.
- <sup>6</sup> Tracking Scale-Up of Evidence-Based HIV Interventions: The Role of IAS and the International AIDS Conference. Key Stakeholder Meeting. XVII Conferencia Internacional sobre el SIDA 2008.
- <sup>7</sup> Yanni, M. Are AIDS governance structures accountable to communities? Satélite (SUSAT22), XVII Conferencia Internacional sobre el SIDA.
- <sup>8</sup> Elouardighi, K. Personal Interview, 3 de agosto de 2008. XVII International AIDS Conference 2008.
- <sup>9</sup> Enhancing the impact of international and regional AIDS conferences. Stakeholder meeting, 4 de agosto de 2008. XVII International AIDS Conference 2008.
- <sup>10</sup> Sociedad Internacional de SIDA. Cobertura de Medios de AIDS 2008. Informe no publicado. Septiembre 2008.
- <sup>11</sup> Sociedad Internacional de SIDA. Op. Cit.
- <sup>12</sup> The Episcopal Social Pastoral Commission. Putting Our Faith in Action for a Dignified Life for our Brothers and Sisters Living with HIV: Guidance for the Response of the Bishops' Social Pastoral Commission to the Challenges Presented by HIV and AIDS. Ciudad de México, 2 de agosto de 2008.